

# Una Europa MÁS SEGURA Y SOLIDARIA

Los responsables de Defensa avanzan en la Brújula Estratégica y el Consejo Europeo aprueba el Fondo de Apoyo a la Paz

**E**L futuro de la UE está en marcha: las instituciones europeas han dado luz verde a la Declaración Conjunta de la Conferencia sobre el futuro de Europa —presentada por la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen y aprobada por el Parlamento y el Consejo— en la que invitan a ciudadanos e instituciones a reflexionar, debatir y tomar medidas para lograr superar juntos la pandemia y conseguir una Europa más segura, solidaria, ecológica, digital y que ocupe el lugar que le corresponde en el mundo. Y uno de estos objetivos, el de alcanzar la autonomía estratégica, avanza a buen ritmo. El pasado 23 de abril, los ministros y altos representantes de los Ministerios de Defensa de la Unión Europea se reunieron en Queluz (Portugal) para abordar en un taller los últimos avances en la Brújula Estratégica (*Strategic Compass*) con el propósito de aprobar el documento definitivo en marzo de 2022 y que permitirá unificar las percepciones de amenaza de todos los Estados miembros y crear una cultura estratégica común. La reunión —convocada como país que ostenta la presidencia de turno de la UE por el ministro de Defensa portugués, Joao Gomes Cravinho y que contó por parte española con la participación del secretario general de Política de Defensa, almirante Juan Francisco

Martínez-Núñez— supuso un paso más en la modulación del Diálogo Estratégico que será definitivo a finales de este semestre y del que ya se han delimitado cuatro puntos principales de enfoque: gestión de crisis, resiliencia, capacidades y relaciones con terceros.

Un mes antes, el 22 de marzo, el Consejo de la Unión Europea había aprobado el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz (FEAP), un nuevo instrumento financiero al margen del presupuesto plurianual de la Unión dotado con algo más de 5.000 millones de euros para el periodo 2021-2027 que cubrirá todas las acciones exteriores de la UE que tengan repercusiones en el ámbito militar o de defensa. Su objetivo primordial es reforzar la capacidad de Europa para prevenir los conflictos, mantener la paz

y potenciar la estabilidad y la seguridad internacionales y, para ello, amplía la capacidad de la Unión para ofrecer ayuda a los países socios y otras organizaciones internacionales, bien apoyando sus operaciones de mantenimiento de la paz, o contribuyendo a aumentar la capacidad de sus Fuerzas Armadas para que sean capaces de garantizar su propia seguridad. «Solo puede construirse una paz duradera invirtiendo en la estabilidad y la seguridad internacionales. La UE tiene la voluntad y, a partir de hoy, los instrumentos financieros adecuados para hacerlo», indicó el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell.

## EUROPA DE LA DEFENSA

Estas dos medidas —tanto la de continuar con los plazos fijados en la Brújula Estratégica como la creación del nuevo Fondo— responden a las conclusiones acordadas por los jefes de Estado y de Gobierno de los 27 durante el Consejo Europeo de finales de febrero que determinaba expresamente los objetivos de la Unión para los próximos meses y dedicó una de sus sesiones a seguridad y defensa. Los líderes coincidieron en mantener el impulso a la Europa de Defensa con una política que pasa por seguir intensificando la cooperación en materia de seguridad entre los Estados

*El nuevo Fondo financiará las acciones de la Política Exterior y de Seguridad en el ámbito militar y de defensa*



Antonio Pedro Santos/USA



Consejo Europeo

Los responsables de Defensa de la UE durante el taller organizado para abordar la Brújula Estratégica, el 23 de abril en Portugal. A la izquierda, Josep Borrell en la rueda de prensa celebrada en Bruselas tras la aprobación del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz. Debajo, efectivos navales y aéreos de la operación EUNAVFOR-Atalanta de lucha contra la piratería en el Cuerno de África.



EUNAVFOR-Atalanta

## La Brújula Estratégica será aprobada antes de marzo de 2022 y fijará amenazas y objetivos comunes

miembros, aumentar la inversión en defensa y mejorar el desarrollo de capacidades civiles y militares y la disponibilidad operativa. «Queremos actuar de manera más estratégica, defender nuestros intereses y promover nuestros valores», afirmó el presidente del Consejo, Charles Michel.

En concreto, los líderes acordaron cinco medidas: reforzar la dedicación civil y militar de la UE en seguridad, en particular con la creación del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz; animar a los Estados miembros a hacer mejor

que sean posible la autonomía estratégica tanto en las tecnologías como en las cadenas esenciales.

En rueda de prensa tras el Consejo, Charles Michel resumió cuáles eran los objetivos: «En Europa estamos preparados para cumplir nuestro cometido y ser un socio fuerte y fiable para la OTAN, las Naciones Unidas y los socios regionales. Queremos intensificar la cooperación en materia de seguridad y defensa entre los Estados miembros, aumentar la inversión en defensa y mejorar el desarrollo de capacidades

un proceso de varios años iniciado en 2016 y que ya incluía entre las prioridades de la nueva Estrategia Global de la UE la de aumentar su capacidad para proteger a la Unión y a sus ciudadanos, ayudar a los Gobiernos a desarrollar conjuntamente la capacidad militar y llevar a cabo una mejor respuesta a las crisis. Por ello, en 2018, se creó un Mecanismo Europeo de Paz que ahora se ha visto reforzado con la puesta en marcha del nuevo FEAP ya que permitirá financiar de forma extrapresupuestaria todos los gastos operativos que surjan en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) que tengan repercusión en el ámbito militar y de defensa.

Es decir, no solo financiará los costes comunes de las misiones y operaciones militares de la Unión (actualmente hay seis en curso, EUFOR-*Althea*, en Bosnia-Herzegovina; EUNAVFOR-*Atalanta*, en el Cuerno de África; EUTM-Malí; EUTM-RCA, en República Centroafricana; y EUNAVFOR MED-*Iriní*, en el Mediterráneo) sino también los aspectos militares y de defensa de las operaciones de paz dirigidas por la Unión Africana u otros organismos internacionales. Para ello, reemplazará tanto al mecanismo actual de financiación de las misiones y operaciones (*Athena*) como al Fondo de Apoyo a la Paz para África (AFP) y seguirá sufragando las acciones que actualmente reciben financiación a través de estos dos instrumentos y permitirá mayor flexibilidad en un abanico más amplio de operaciones y coaliciones.

Gracias al nuevo Fondo, la UE podrá asegurar la provisión de fondos de manera fiable y previsible; permitir una respuesta rápida a las crisis y la provisión de asistencia urgente; y proporcionar apoyo a largo plazo para el desarrollo de capacidades de los socios de la Unión. Otras novedades que aporta el Fondo es que a través de él Europa podrá ayudar de forma bilateral a los países socios en asuntos militares y de defensa, y la colaboración no se limitará a África, sino que amplía su marco geográfico. Por último y por primera vez, la Unión



El FEAP, que contará con 5.000 millones de euros para los próximos siete años, garantiza una financiación permanente a los costes comunes de las operaciones.

uso de la Revisión Anual Coordinada de la Defensa (CARD) y un uso pleno de la Cooperación Estructurada Permanente; fortalecer la base tecnológica e industrial de la defensa de Europa, entre otras cosas mediante el Fondo Europeo de Defensa; y facilitar un acceso seguro al espacio, el ciberespacio y la alta mar y una mejor movilidad militar en toda la UE.

Al mismo tiempo, los jefes de Estado y Gobierno pidieron a la Comisión que, no más tarde de octubre de 2021, presente una hoja de ruta tecnológica para impulsar la investigación, el desarrollo de tecnología y la innovación de forma

civiles y militares y la disponibilidad operativa. Y, a medida que aumentan las ciberamenazas, debemos reforzar nuestra ciberresiliencia y mejorar nuestra ciberseguridad. Además, intensificaremos nuestra cooperación para luchar contra las amenazas híbridas y la desinformación». También recordó la importancia que Europa ya concede, y que incluso aumentará, a su relación con los países vecinos del Sur.

### FONDO DE APOYO A LA PAZ

Un instrumento clave para esta nueva política de vecindad es el nuevo Fondo Europeo de Apoyo a la Paz que culmina



Airbus DS

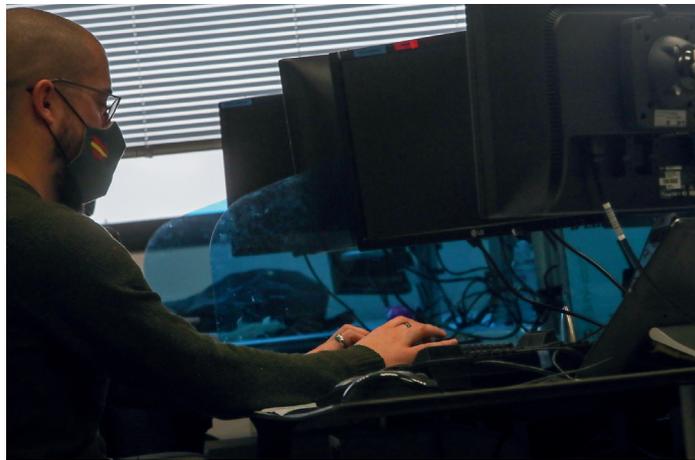
Los líderes europeos han acordado incentivar los proyectos de cooperación para el desarrollo de capacidades comunes como el EUROMALE 2025 RPAS.

Europea podrá complementar sus labores de formación y las actividades de sus misiones en países anfitriones mediante el suministro de equipos, infraestructuras o medidas de asistencia relacionadas con asuntos militares y de defensa. Con ello, contribuirá a aumentar la capacidad operativa y el equipamiento de las Fuerzas Armadas de los países socios con el objetivo de que puedan garantizar de forma autónoma la paz y la seguridad en su territorio nacional. Estas ayudas estarán siempre sujetas a estrictos mecanismos de control y salvaguardias y manteniendo un escrupuloso respeto de los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario.

En cuanto a su financiación, el Fondo contará con 5.000 millones de euros para el periodo 2021-2027, que se proveerá con contribuciones de los Estados miembros de la UE calculadas con arreglo a una distribución basada en el Producto Interior Bruto. Hasta ahora, solo entre un 5 y un 10 por 100 de los costes de las misiones y operaciones de la Política Común de Seguridad y Defensa se cubría mediante financiación común, pero con la nueva fórmula se garantizará una financiación permanente para los costes comunes de estas misiones y operaciones, lo que facilitará un despliegue más

rápido y reforzará la flexibilidad y la previsibilidad de las acciones de Europa en este campo. En definitiva, lo que se consigue es aumentar la capacidad de respuesta y las opciones para contribuir a la estabilidad de otros países y la paz en nuestro entorno, algo que ha sido una prioridad para la Unión Europea en los últimos años y uno de sus principales ejes en su política exterior y de seguridad.

Desde su instauración en 2004, el mecanismo *Athena* ha proporcionado financiación de los gastos comunes de las trece operaciones y misiones realizadas por la Unión Europea, de las que seis (tres operaciones y tres misiones) siguen operativas. España ejerce un gran liderazgo; está presente en cinco de ellas y es el mayor contribuyente en



Pepo Diaz

Reforzar la la capacidad europea en ciberdefensa es otro de los aspectos claves aprobados por el Consejo para el futuro.

términos globales a las misiones y operaciones de la UE. En la actualidad, lidera la operación en la lucha contra la piratería en el Cuerno de África (EUNAVFOR-*Atalanta*), al mando del vicealmirante José M. Núñez Torrente desde el pasado 21 de abril, y es el único país que ha mantenido en todo momento buques desplegados en esta misión desde que se inició en 2009. También está al frente de la Misión de Entrenamiento de la UE en Malí (EUTM-*Malí*) con el general español Fernando Gracia hasta el próximo mes de junio y aporta el contingente más numeroso con algo más de 300 efectivos (según aprobó el Consejo de Ministros el pasado mes de diciembre, se ampliarán hasta 530 a medida que la situación política del país lo permita).

Al mismo tiempo y a través del Fondo de Apoyo a la Paz en África, la Unión Europea ha ofrecido entre 2004 y 2019 cerca de 3.000 millones de euros, de los que más de un 90 por 100 se ha utilizado para apoyar la financiación de hasta 16 misiones de paz lideradas y dirigidas por organismos de paz africanos en las que cubre costes con el transporte de tropas, sus remuneraciones o las comunicaciones. Entre otras, la UE contribuye con financiación a la Fuerza Conjunta *G5 Sabel* (integrada por tropas de Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger para luchar contra el yihadismo y las mafias organizadas); la misión de monitoreo de la paz en Sudán del Sur; la operación de la Unión Africana en Somalia (AMISOM); el apoyo a la transición democrática en Gambia; o la Fuerza Conjunta Multinacional (MNJTF) de Benin, Camerún, Chad, Níger y Nigeria contra el terrorismo islamista.

El nuevo FEAP contará con casi el doble de presupuesto para un periodo de siete años e irá en consonancia con otras políticas y mecanismos de la UE como el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional —que cubrirá el apoyo para el desarrollo de capacidades institucionales— y el Mecanismo de Respuesta Temprana.

**Rosa Ruiz**